



British Embassy  
Skopje



# Дијалози за визија

**Обука: Македонскиот институционален контекст и  
проценка на влијание на регулативата**  
Берово, 2-4 јули 2015

# Македонската сложувалка: Институции, контекст и засегнати страни

Малинка Ристевска Јорданова

Обука: Македонски институционален  
контекст и проценка на влијание на  
регулативата

Берово, 2-4 јули 2015

# Back to the basics: што е институција?

- *Општествена установа која претставува систем на меѓусебно поврзани норми, чија главна функција е задоволување на битни човечки потреби на општествено регулиран начин*
- *Правни, општествени, економски, политички, културни, религиски, научни, образовни...*

## Суштествени елементи:

- *Заснованост на норми*
- *Задоволување битни човечки потреби*
- *Регулиран начин*

# Институционален контекст :



# Две страни на институциите

- ФОРМАЛНА
- НЕФОРМАЛНА



# Засегнати страни

## Јавен сектор

- Министри и советници (егзекутива)
- Службеници/ сектори (бироократија)
- Избрани пратеници (парламент)
- Судови (правосудство)
- Политички партии
- Локална самоуправа
- Меѓународни организации

## Граѓански сектор

- Медиуми
- Религиозни групи
- Училишта, универзитети
- Социјални движења и групи за застапување
- Синдикати
- Национални НВО
- Меѓународни НВО

## Приватен сектор

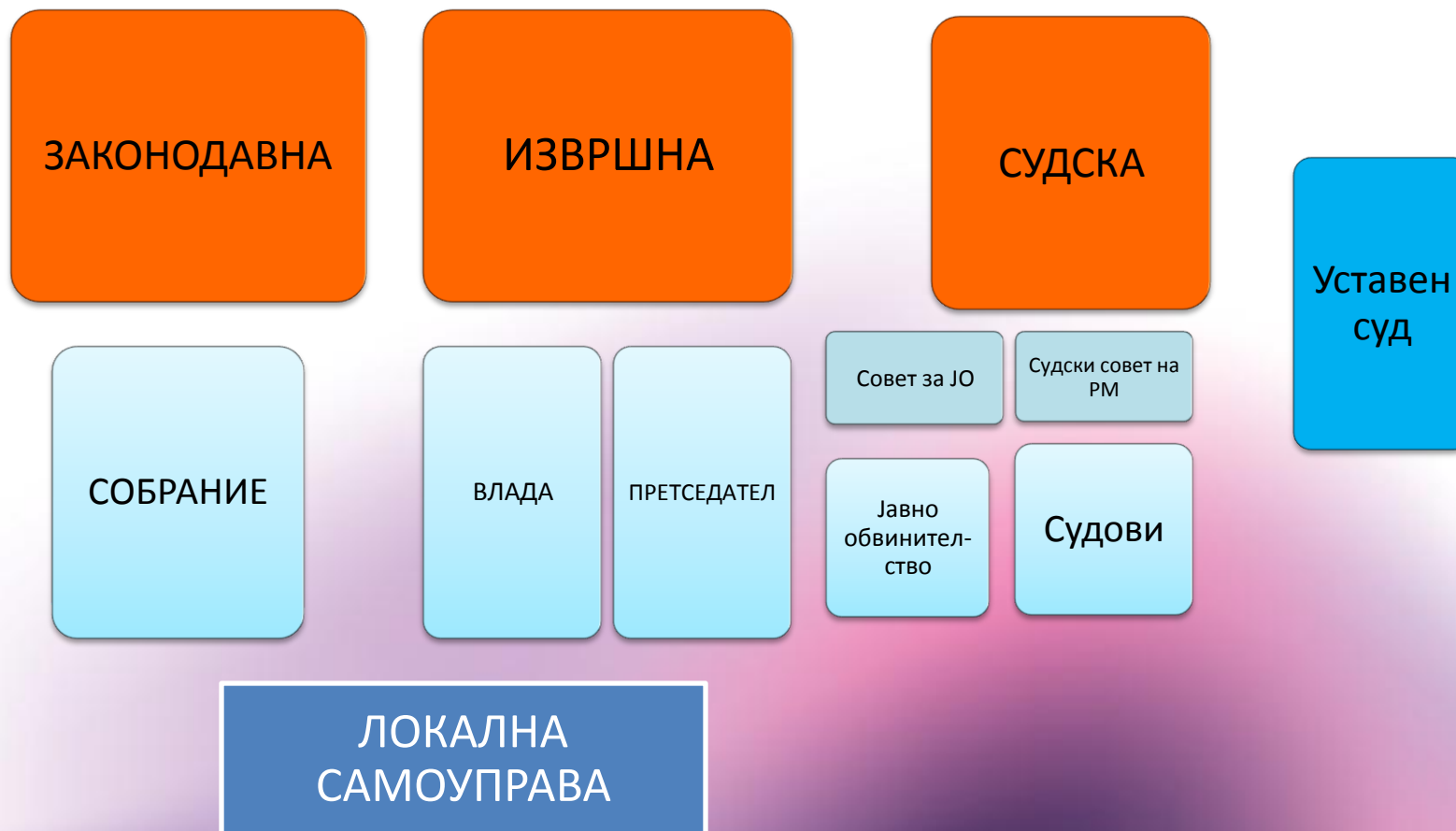
- Претпријатија и бизниси
- Деловни асоцијации
- Професионални тела
- Финансиски институции

# Македонскиот институционален систем – еволуција

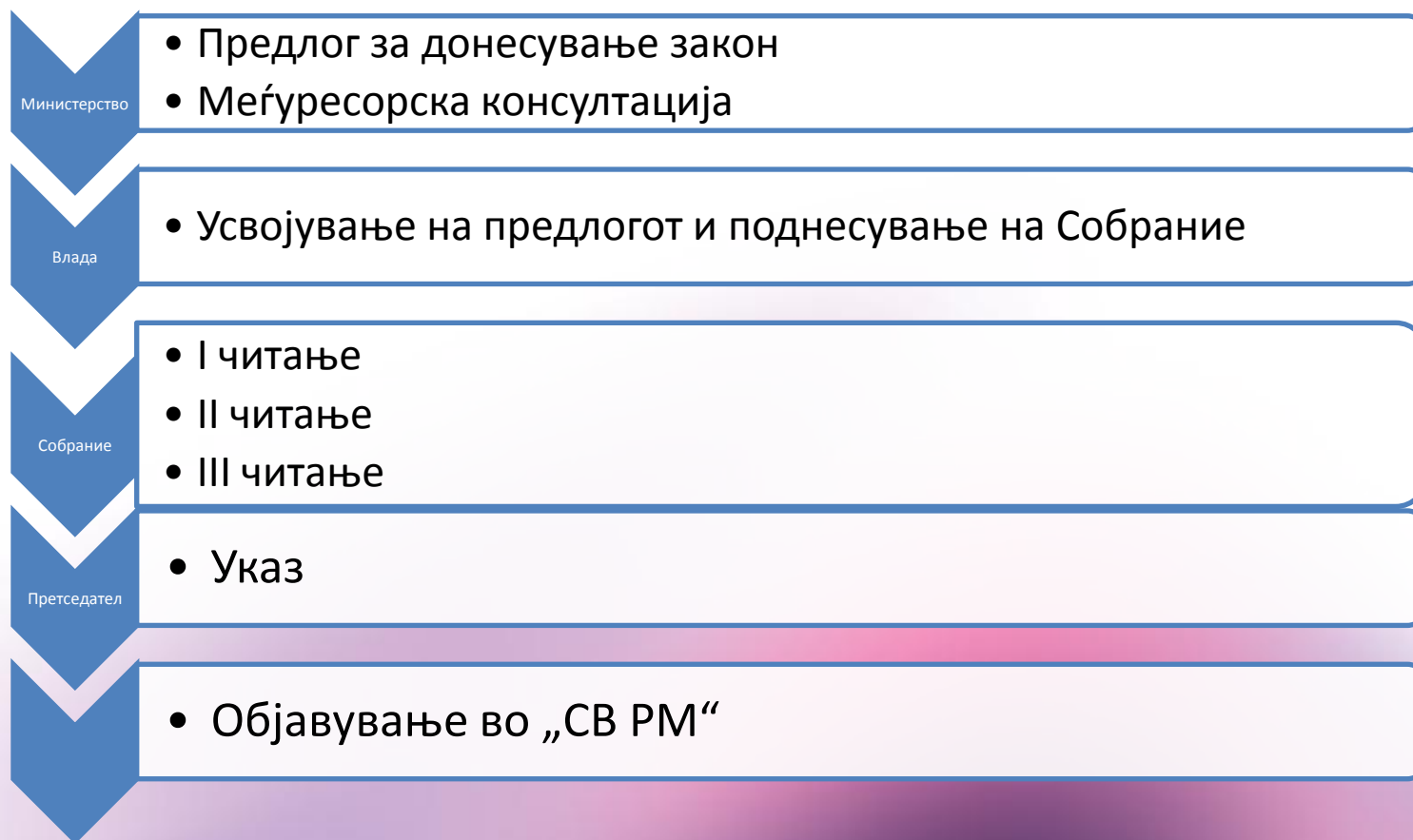




# Поделба на власта



# Процедуралната страна - пример: закон



# Концептот на надлежност

- *Опсегот на дејствување на институцијата*
- *Правата и обврските*
- *Начинот на кој се спроведуваат*

# Кој што донесува

- *Собрание*
- *Влада*
- *Министерство*
- *Други органи*

**Обука: Македонскиот институционален контекст и  
проценка на влијание на регулативата  
Берово, 2-5 јули 2015**

# Македонска институција – студија на случај

Малинка Ристевска Јорданова

Обука: Македонски институционален  
контекст и проценка на влијание на  
регулативата

Берово, 2-5 јули 2015

# Цел

## **Како во практиката дејствува една македонска институција**

- Пример:
  - Министерство за правда
  - Општина Центар
- За формата и содржината



# Задачи и начела на работа на органите на државната управа

## **Закон за организација и работа на органите на државната управа**

### **Член 2**

Органите на државната управа, како дел од извршната власт, се основаат во областите и подрачјата кои се од значење за вршење на функциите на државата и за ефикасно остварување на правата и должностите на граѓаните и правните лица.

### **Член 3**

Органите на државната управа своите надлежности утврдени со закон ги извршуваат врз основа на начелата на законитост, одговорност, ефикасност, економичност, транспарентност, еднаквост и предвидливост.

### **Член 4**

(1) Органите на државната управа во рамките на својата надлежност се должни да им обезбедат на граѓаните ефикасно и законито остварување на нивните уставни слободи и права.

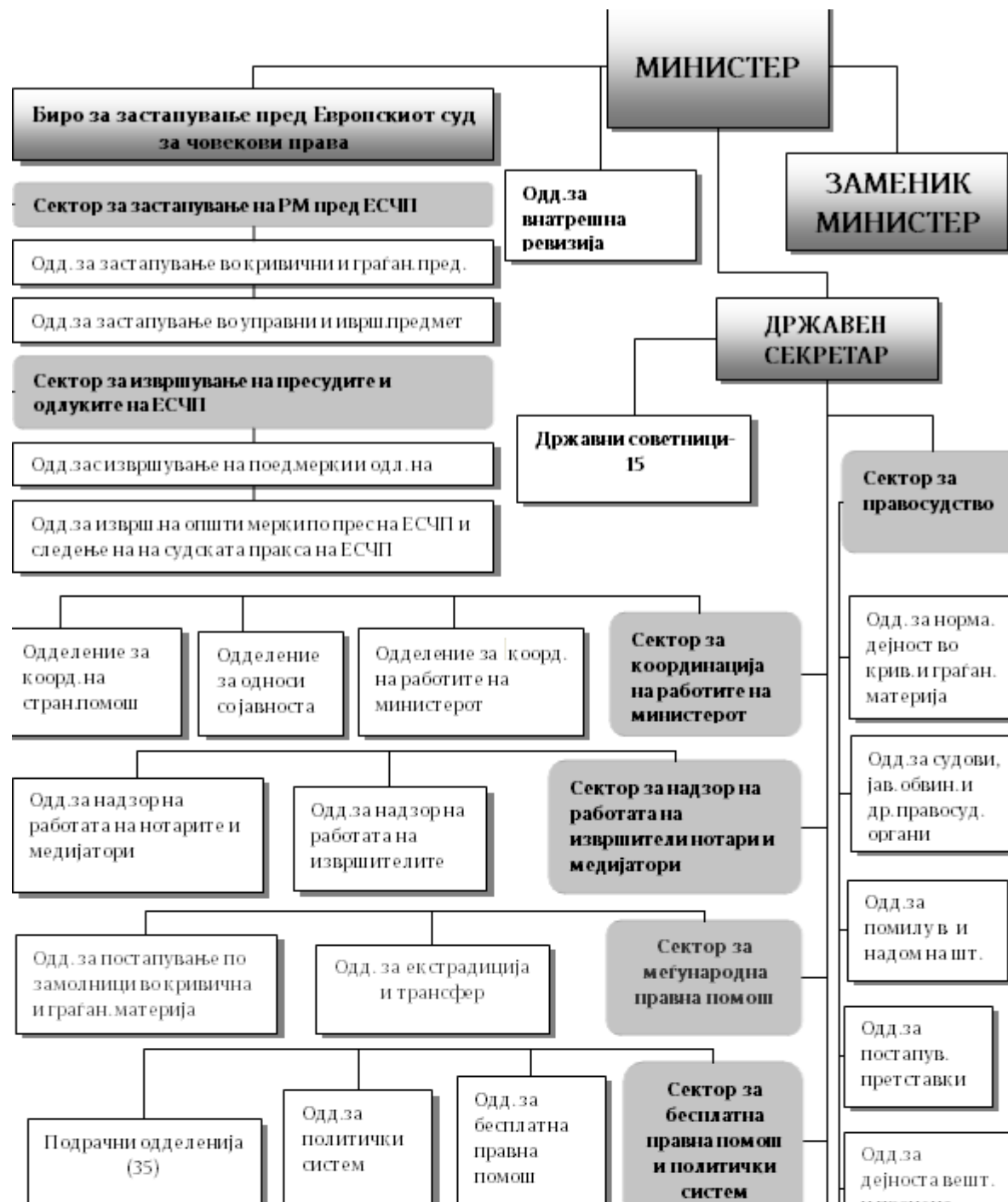
(2) Органите на државната управа во рамките на својата надлежност обезбедуваат ефикасно и законито остварување на со закон утврдените права и интереси за сите учесници во управната постапка.

# Што работи едно министерство - ресор

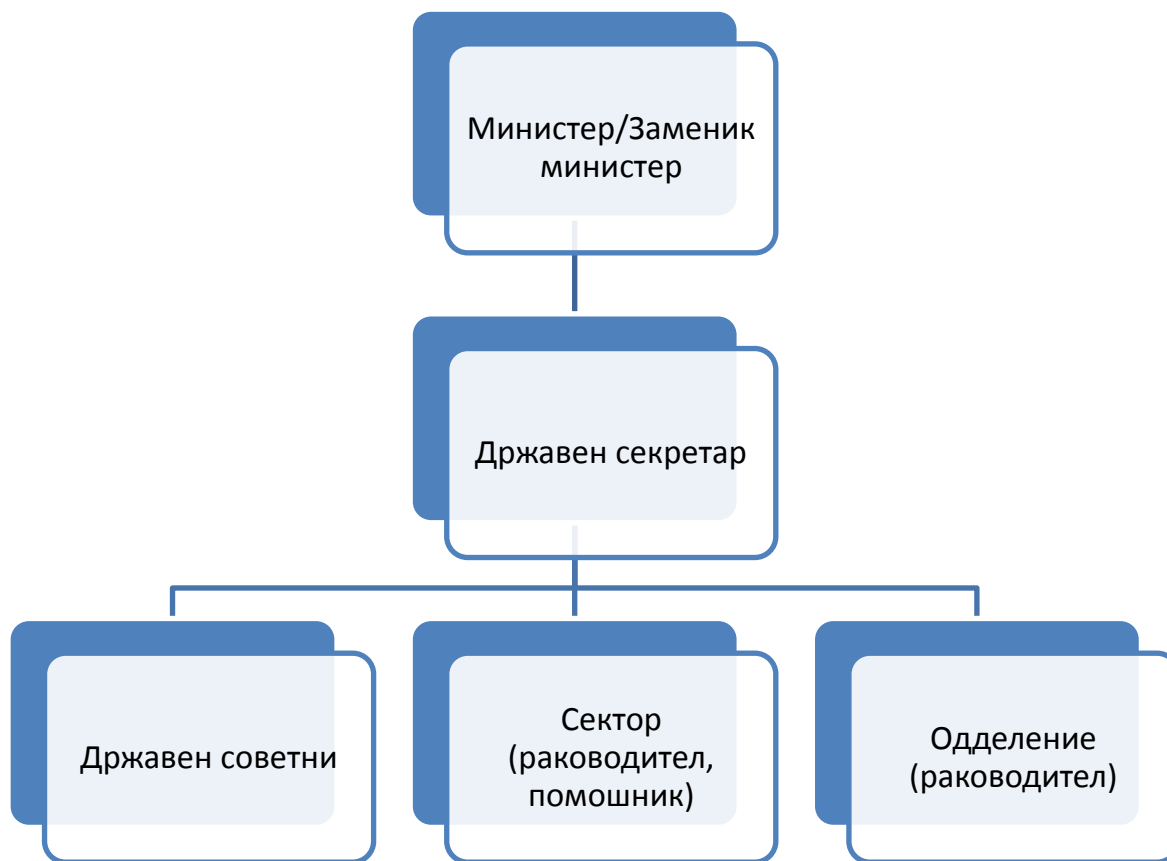
- Министерствата се основаат за вршење на функциите на државната управа групирани по области за еден или повеќе сродни управни ресори.

# Пример: Министерство за правда

- Министерството за правда ги врши работите што се однесуваат на:
  - судството, јавното обвинителство, јавното правобранителство;
  - кривичната одговорност и одговорноста за прекршоци;
  - нотарските работи, адвокатурата и други видови правна помош;
  - наследувањето, сопственоста, стварните права и облигационите односи;
  - меѓународната правна помош;
  - извршувањето на санкциите за кривични дела и прекршоци;
  - организацијата и управувањето со казнено-поправните и воспитно-поправните установи;
  - амнестијата и помилувањето;
  - судските вештачења, експертизи и супер-вештачења;
  - изборниот систем, водењето евиденција на избирачкото право;
  - кривичната, прекршочната, парничната, вонпроцесната, извршната постапка;
  - вршењето на работите што не спаѓаат во надлежност на друг орган на државната управа и
  - врши други работи утврдени со закон.



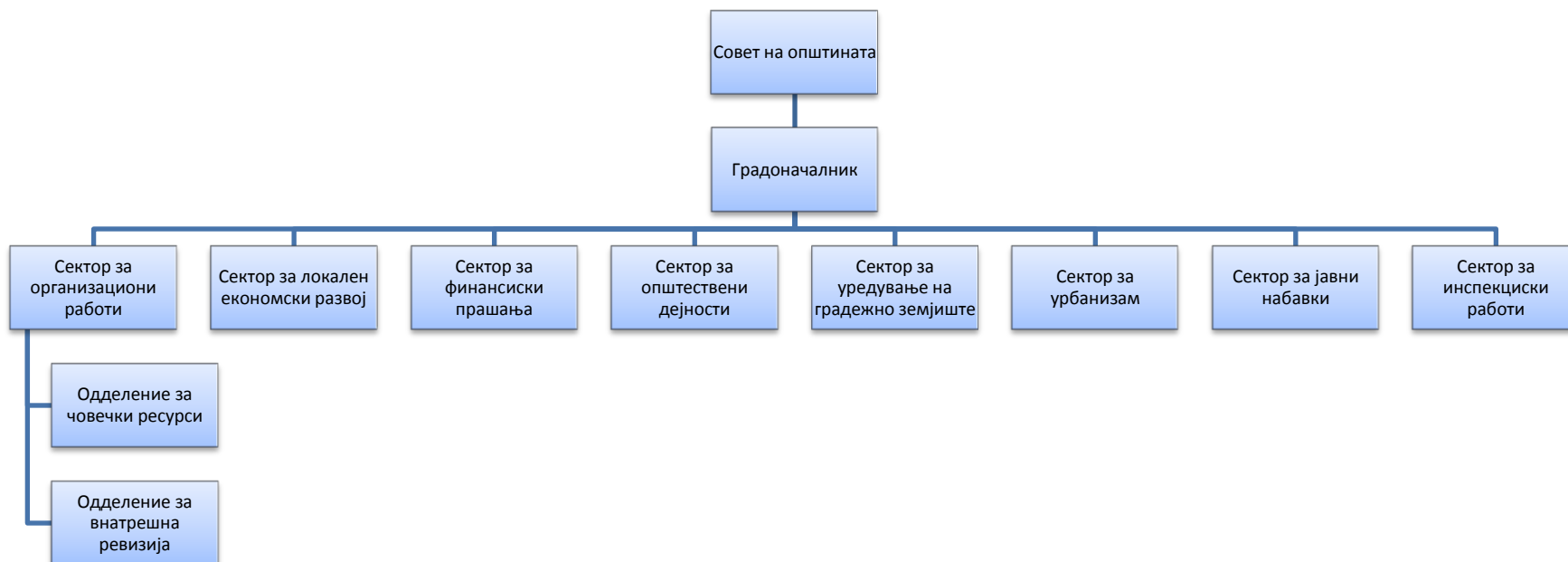
# Хиерархија



# Кој што работи

- Правилник за организација на Министерството
- Правилник за систематизација на работни места

# Пример - општина



# Аспекти

- Надлежност и моќ
- Формална и неформална страна
- Суштина и процедура